



Relatório de Consulta Pública Nº 01/2025

Referência: Processo nº 50050.008948/2023-91

Assunto: Relatório da Consulta Pública relativo ao Edital COMAB Nº 01/2025

I. INTRODUÇÃO

1. O presente relatório versa sobre a Consulta Pública Nº 01/2025, franqueada aos interessados, com o objetivo de tornar público, colher sugestões e contribuições ao Edital COMAB Nº 01/2025, para concessão da Prestação dos Serviços de Gestão da Ponte Rodoviária sobre o Rio Uruguai, entre as cidades de São Borja/BR a Santo Tomé/AR (Ponte Internacional) e Complexo do Centro Unificado de Fronteira (CUF), incluindo sua recuperação, modernização, operação, manutenção e conservação.
2. Como cediço, a consulta pública é um instrumento de controle e transparência dos atos de gestão pública homenageando-se não apenas a boa governança, mas, em especial, o exercício da cidadania.
3. A realização da Consulta Pública facilita e amplia a coleta de contribuições da população de forma acessível, transparente e eficiente, garantindo que as decisões públicas estejam alinhadas aos interesses e necessidades da sociedade.
4. Para tanto, ela oferece aos agentes econômicos, sociedade em geral e seus representantes formalmente organizados, agentes políticos e usuários dos serviços e da infraestrutura a ser concedida, um ambiente propício ao encaminhamento de seus pleitos e sugestões relacionados à matéria em discussão, proporcionando a colheita de subsídios para o processo decisório da COMAB, ao admitir contribuições orais e escritas, relacionadas à matéria a ser discutida.
5. Faz-se mister salientar que as alterações propostas no Edital COMAB Nº 01/2025, em relação ao Edital COMAB Nº 01/2024, objeto da Consulta Pública Nº 01/2025, foram pontuais, e visaram tornar o projeto mais atrativo, bem como promover uma redução tarifária, conforme quadro a seguir.



COMAB
COMISSÃO MISTA ARGENTINO – BRASILEIRA
PARA A PONTE INTERNACIONAL SÃO BORJA – SANTO TOMÉ

COMISIÓN MIXTA ARGENTINO – BRASILEÑA
PARA EL PUENTE INTERNACIONAL SÃO BORJA - SANTO TOMÉ

Parâmetros	Premissas anteriores	Novas premissas
Taxa Interna de Retorno (TIR)	8,46%	15,0%
Prazo da concessão	25 anos	25 anos
Redução das tarifas de pedágio		
Veículos leves e ônibus	0%	93,5%
Caminhões	0%	8,03%
Outorga fixa total	US\$ 40.841 mil	US\$ 26.500 mil
Taxa de regulação COMAB anual	US\$ 1.000 mil	US\$ 800 mil
Outorga variável anual	0%	50% do excedente de pedágio
CAPEX total	US\$ 31.487 mil	US\$ 31.487 mil
OPEX total	US\$ 67.538 mil	US\$ 67.538 mil
Exposição financeira máxima do projeto	US\$ 25.704 mil	US\$ 8.579 mil

6. Observa-se que não houve alterações nos Estudos de Viabilidade, nem tampouco no Plano de Exploração da Concessão – PEC, ou nos valores totais de CAPEX e OPEX em relação ao Edital COMAB Nº 01/2024.

7. É importante ressaltar que as minutas de edital, contrato e demais ANEXOS relativos ao Edital COMAB Nº 01/2024, foram submetidos à Consulta Pública, tendo ficado disponíveis para acesso durante o período de 9 de setembro até 25 de setembro de 2024, no sítio eletrônico da DELCON/COMAB (<https://delconcomab.com.br/2024/audiencia-publica/>).

8. Ademais, foi realizada Audiência Pública em 24 de setembro de 2024, nos municípios de São Borja/RS e de Santo Tomé/AR, para apresentação do projeto à população e aos interessados, com acesso a todas as informações e esclarecimentos pertinentes, garantido o direito de manifestação.

9. Desta feita, a realização de nova Consulta Pública, visou dar a devida publicidade às ações conduzidas pela COMAB em relação ao Edital Nº 01/2025.

II. SESSÕES PÚBLICAS

10. A Deliberação COMAB Nº 05/2025, bem como o Aviso de Consulta Pública foram publicados no sítio eletrônico da DELCON/COMAB (<https://delconcomab.com.br/2024/licitacoes-e-contratos/>), em 28/05/2025.

11. A primeira sessão da consulta pública foi realizada, de forma virtual, no dia 02 de junho de 2025, das 16h às 17h (horário de Brasília), com foco no público hispanofalante. A abertura da sessão foi conduzida por representantes da COMAB do Brasil e da Argentina. Após as saudações protocolares, procedeu-se à apresentação técnica das alterações no projeto, conduzida por equipe da INFRA S.A. Em seguida, foram coletadas contribuições, sugestões e pedidos de esclarecimento, os quais foram avaliados pelas representações de ambos os países. As manifestações recebidas encontram-se descritas no item IV deste Relatório.

12. A segunda sessão da consulta pública, também em formato virtual, foi realizada



COMAB
COMISSÃO MISTA ARGENTINO – BRASILEIRA
PARA A PONTE INTERNACIONAL SÃO BORJA – SANTO TOMÉ

COMISIÓN MIXTA ARGENTINO – BRASILEÑA
PARA EL PUENTE INTERNACIONAL SÃO BORJA - SANTO TOMÉ

no mesmo dia, no período das 17h às 18h (horário de Brasília), direcionada ao público lusófono. Assim como na sessão anterior, houve abertura formal pelas representações da COMAB brasileira e argentina, seguida da exposição técnica pela INFRA S.A., e da coleta de manifestações dos participantes. As contribuições apresentadas também estão detalhadas no item IV deste instrumento.

13. As apresentações feitas nas sessões das Consultas Públicas, bem como os vídeos das respectivas consultas, estão disponíveis no sítio eletrônico da DELCON/COMAB (<https://delconcomab.com.br/2024/licitacoes-e-contratos/>).

III. DOCUMENTOS DISPONIBILIZADOS

14. A documentação específica ao objeto da Consulta Pública Nº 01/2025 foi disponibilizada, desde o dia 28 de maio de 2025, no sítio eletrônico da DELCON/COMAB (<https://delconcomab.com.br/2024/licitacoes-e-contratos/>) para apreciação dos interessados.

15. Os demais documentos relacionados ao Edital COMAB Nº 01/2025, para concessão da Prestação dos Serviços de Gestão da Ponte Rodoviária sobre o Rio Uruguai, entre as cidades de São Borja/BR a Santo Tomé/AR (Ponte Internacional) e Complexo do Centro Unificado de Fronteira (CUF), incluindo sua recuperação, modernização, operação, manutenção e conservação, já estavam disponíveis, em Português e Espanhol, desde 13 de maio de 2025, conforme a Deliberação COMAB Nº 04/2025:

- ATA da 109ª REUNIAO ORDINARIA COMAB
- DELIBERAÇÃO COMAB Nº 4/2025
- AVISO DO LEILÃO
- EDITAL DE CONCESSÃO Nº 01/2025
- MINUTA DE CONTRATO
- PEC PLANO DE EXPLORAÇÃO DA CONCESSÃO
- ANEXOS A – B – C – TETO TARIFÁRIO, ESTRUTURA TARIFÁRIA E OUTORGA VARIÁVEL
- MODELO ECONÔMICO – FINANCEIRO (MEF)

IV. CONTRIBUIÇÕES

16. Durante a realização das sessões públicas, foram coletadas manifestações de representantes dos dois países, totalizando 9 (nove) questionamentos orais,



COMAB
COMISSÃO MISTA ARGENTINO – BRASILEIRA
PARA A PONTE INTERNACIONAL SÃO BORJA – SANTO TOMÉ

COMISIÓN MIXTA ARGENTINO – BRASILEÑA
PARA EL PUENTE INTERNACIONAL SÃO BORJA - SANTO TOMÉ

distribuídos conforme tabela abaixo. Além disso, foram recebidas 2 (duas) contribuições por meio do endereço eletrônico disponibilizado (ap01.arbr@infrasa.gov.br), divulgado no início de cada sessão.

CONTRIBUIÇÕES RECEBIDAS DURANTE A CONSULTA PÚBLICA Nº 01/2025		
DATA/HORA	PARTICIPANTES	CONTRIBUIÇÕES
02/06/2025 ÀS 16:00	35	5
02/06/2025 ÀS 17:00	42	4
Via endereço eletrônico		2
Total de contribuições recebidas		11

17. As contribuições orais e escritas colhidas durante as sessões públicas encontram-se detalhadas a seguir:

Consulta Pública – Sessão das 16h às 17h

Contribuição oral Nº 1

Foi registrada manifestação referente à atuação dos veículos de imprensa na cobertura de eventos no Complexo da Ponte Internacional. Segundo o expositor, há permissão e convite para cobertura midiática em eventos oficiais e visitas institucionais, entretanto, quando ocorrem situações críticas, como acidentes ou formação de longas filas, a imprensa não obtém autorização para registrar imagens, havendo, inclusive, relatos de intimidações a jornalistas. Foi solicitada maior liberdade de atuação para os profissionais da imprensa em tais ocasiões.

Resposta:

O representante da COMAB, Sr. Ricardo Botana, respondeu que todas as observações foram devidamente anotadas e que seriam encaminhadas às autoridades de segurança competentes. Informou, ainda, que há procedimentos restritos à gravação por questões operacionais e de segurança, solicitando compreensão quanto a tais limitações.

Contribuição oral Nº 2

Após breve introdução, manifestou interesse na ampliação do regime de isenção tarifária para veículos oriundos de localidades situadas em um raio de até 100 km do município de Santo Tomé, considerando o impacto financeiro significativo para residentes de municípios vizinhos. Contribuiu, ainda, ao destacar a necessidade de intensificação da fiscalização dos serviços prestados pela atual concessionária. Adicionalmente, questionou a possibilidade de implantação de um centro tecnológico que possibilite a instalação de escritórios de empresas de ambos os países.



COMAB
COMISSÃO MISTA ARGENTINO – BRASILEIRA
PARA A PONTE INTERNACIONAL SÃO BORJA – SANTO TOMÉ

COMISIÓN MIXTA ARGENTINO – BRASILEÑA
PARA EL PUENTE INTERNACIONAL SÃO BORJA - SANTO TOMÉ

Resposta:

A representante da COMAB, Sra. Viviane Esse, esclareceu que as reformas estruturais estão contempladas no novo projeto, inclusive com melhorias nas instalações sanitárias. Em relação à tarifa de pedágio, informou que haverá redução estimada em 90% para veículos de tráfego internacional. Quanto à proposta de centro tecnológico, reconheceu tratar-se de uma iniciativa ampla, mas indicou que estão previstos recursos destinados à pesquisa em ambos os países. Ressaltou, entretanto, que tais iniciativas dependerão da formalização do contrato com a nova concessionária.

O Sr. Ricardo Botana complementou, reafirmando a redução tarifária mencionada, indicando que a tarifa inicial será de 0,89 centavos de dólar, alcançando o valor de US\$ 1,00 no sexto ano de concessão.

Contribuição oral Nº 3

Após cumprimentos protocolares, questionou se o valor referente à pesquisa, fixado em US\$ 14.000 anuais, será repassado a ambos os países e de que forma será operacionalizado – por meio de bolsas ou financiamentos, por exemplo.

A contribuição demonstrou preocupação quanto à estabilidade funcional dos trabalhadores atualmente vinculados ao CUF, diante da transição de gestão.

Resposta:

O Sr. Raul Sandoval, técnico da INFRA S. A., esclareceu que o valor é global e anual, com aplicação prevista em instituições dos dois municípios envolvidos (São Borja/BR e Santo Tomé/AR). Informou que há um programa de bolsas estruturado para disciplinar a utilização dos recursos.

A Sra. Viviane Esse complementou que os projetos deverão ser apresentados e analisados pela concessionária e pela DELCON, sendo submetidos posteriormente à apreciação da COMAB, conforme critérios técnicos previamente estabelecidos.

O Sr. Ricardo Botana esclareceu que, excetuando-se os servidores públicos, a permanência dos demais profissionais dependerá da decisão da nova concessionária. Destacou, no entanto, a elevada qualificação técnica da equipe atual e o tempo médio de dois anos para sua formação, fator que, segundo ele, tende a desestimular eventuais desligamentos. Reforçou, contudo, que a decisão final compete exclusivamente à concessionária.

Contribuição oral Nº 4

Solicitou informações sobre a realização de obras de reforma, ampliação ou realocação dos órgãos públicos SENASA e MAPA, afirmando que, nas condições atuais, a prestação dos serviços encontra-se comprometida e prejudica a fluidez do tráfego. Indagou, ainda, sobre o prazo estimado para a execução dessas intervenções.

Resposta:

O Sr. Ricardo Botana respondeu que as obras estão contempladas no projeto e que a previsão de execução é para o ano de 2028.



COMAB
COMISSÃO MISTA ARGENTINO – BRASILEIRA
PARA A PONTE INTERNACIONAL SÃO BORJA – SANTO TOMÉ

COMISIÓN MIXTA ARGENTINO – BRASILEÑA
PARA EL PUENTE INTERNACIONAL SÃO BORJA - SANTO TOMÉ

Contribuição oral Nº 5

Questionou se os aspectos ambientais, especialmente no que tange à emissão de efluentes, foram devidamente considerados no projeto.

Resposta:

O Sr. Raul Sandoval respondeu afirmativamente, informando que o contrato prevê a implantação de sistema de gestão ambiental conforme os parâmetros da norma ISO 14001, com atenção específica à gestão de efluentes, resíduos e demais impactos ambientais. Comunicou, ainda, que foram incorporadas metas ambientais ao contrato, visando garantir um desempenho sustentável da concessão.

Consulta Pública – Sessão das 17h às 18h

Contribuição oral Nº 6

Questionou a razão pela qual se manteve a priorização do valor da outorga, considerado por sua entidade como excessivo, em detrimento de uma maior redução tarifária.

Resposta:

Em resposta, a Sra. Viviane Esse informou que, no escopo do novo projeto, foi prevista uma significativa redução tarifária para veículos de carga, ônibus e transporte internacional de passageiros, sendo ainda mantida a isenção tarifária aos residentes locais. Esclareceu, ainda, que, para a formulação do contrato de concessão, são consideradas não apenas premissas técnicas, mas também diretrizes políticas e econômicas, especialmente em razão da existência de um acordo binacional, o que impõe o respeito às políticas públicas de ambas as nações.

O Sr. Ricardo Botana complementou que, embora a redução das tarifas seja relevante, destaca-se que os valores de investimento previstos não foram alterados, mesmo com a redução da outorga fixa, resultando, assim, em uma equação contratual mais equilibrada e sustentável.

Contribuição oral Nº 7

Informou que, no dia 20 de junho, uma comitiva de parlamentares realizará visita institucional ao CUF, ocasião em que será instalada uma frente parlamentar da Assembleia Legislativa do Estado do Rio Grande do Sul, com o objetivo de acompanhar de forma mais próxima o processo de concessão da Ponte Binacional.

Estendeu o convite aos presentes. Manifestou preocupação quanto à concorrência que poderá ser gerada entre a Ponte Internacional de São Borja/Santo Tomé e a ponte em projeto no município de Porto Xavier, bem como quanto à possibilidade de ausência de interessados no certame. Indagou, ainda, sobre a viabilidade de destinação parcial dos valores da outorga aos municípios envolvidos, considerando os custos de manutenção do CUF e a insuficiência da arrecadação de tributos municipais, além de mencionar a necessidade de investimentos em infraestrutura que, se ausentes, podem estar correlacionados à ocorrência de acidentes na região.

Resposta:

IF-2025-61419386-APN-DNATF#JGM



COMAB
COMISSÃO MISTA ARGENTINO – BRASILEIRA
PARA A PONTE INTERNACIONAL SÃO BORJA – SANTO TOMÉ

COMISIÓN MIXTA ARGENTINO – BRASILEÑA
PARA EL PUENTE INTERNACIONAL SÃO BORJA - SANTO TOMÉ

Em resposta, a Sra. Viviane Esse agradeceu a manifestação e esclareceu que a sugestão em questão já havia sido objeto de deliberação anterior, porém, há limitações legais que impedem a realocação de recursos da outorga para outras finalidades que não o próprio projeto. Enfatizou que os recursos arrecadados por meio da concessão devem ser obrigatoriamente reinvestidos no escopo do projeto concedido, vedando-se seu redirecionamento, inclusive para outras rodovias, ainda que federais.

O Sr. Ricardo Botana complementou que, no ordenamento jurídico argentino, não há, em princípio, vedação expressa quanto à possibilidade de realocação de recursos, o que poderia permitir tratativas alternativas naquele país.

Contribuição oral Nº 8

Manifestou preocupação com a redução das tarifas aplicáveis a ônibus e veículos leves, considerando que, na estrutura atual, já se observam dificuldades operacionais, as quais tenderiam a ser agravadas com o aumento de fluxo veicular decorrente da referida redução tarifária. Indagou sobre a possibilidade de antecipação das obras previstas no Plano de Exploração da Concessão, especialmente quanto às melhorias na estrutura operacional. Ressaltou, ainda, a urgência na ampliação e adequação dos espaços destinados aos órgãos SENASA e MAPA, destacando que as condições atuais já comprometem o fluxo e a segurança das operações.

Resposta:

Em resposta, o Sr. Raul Sandoval esclareceu que, embora a previsão de início das reformas estruturais esteja fixada para o primeiro ano de concessão, o concessionário poderá antecipar os investimentos acessoriamente, sendo que todas as metas de investimento pactuadas no contrato podem ser alcançadas em prazo inferior ao previsto. Acrescentou que o aumento do fluxo de veículos leves é interpretado como uma oportunidade de negócio para o concessionário.

A Sra. Viviane Esse reforçou que as melhorias gerais já previstas no contrato contribuirão significativamente para a agilização dos processos. Informou, ainda, que foram incluídos mecanismos de incentivo à antecipação de metas, de modo que, caso o aumento do fluxo veicular se configure como um gargalo, será viável a antecipação de investimentos e de obrigações contratuais.

O Sr. Ricardo Botana observou que, no exercício anterior, previu-se um grande fluxo de turistas argentinos com destino ao Brasil, o qual não se concretizou, sendo possível que, novamente, o volume de tráfego seja inferior ao estimado.

Contribuição oral Nº 9

Questionou se foi considerada a hipótese de que o leilão venha a ser novamente frustrado, ou seja, sem manifestação de interesse por parte de potenciais licitantes. Ressaltou que, em razão das características da aduana argentina, seria possível sua operação independente da concessionária, cenário que não se aplicaria ao Brasil, cuja estrutura, em especial no que se refere ao transporte de cargas, dependeria diretamente da concessionária.

Resposta: O Sr. Ricardo Botana esclareceu que as alterações promovidas na modelagem



COMAB
COMISSÃO MISTA ARGENTINO – BRASILEIRA
PARA A PONTE INTERNACIONAL SÃO BORJA – SANTO TOMÉ

COMISIÓN MIXTA ARGENTINO – BRASILEÑA
PARA EL PUENTE INTERNACIONAL SÃO BORJA - SANTO TOMÉ

financeira do edital tornaram o projeto mais atrativo ao mercado, gerando expectativas positivas quanto ao interesse de empresas, tanto brasileiras quanto argentinas.

A Sra. Viviane Esse complementou, ressaltando que, apesar das particularidades operacionais de cada país, o CUF é uma estrutura binacional e, portanto, não pode ser operado de forma isolada. Destacou o empenho conjunto das autoridades brasileiras e argentinas para garantir o êxito do leilão, o qual foi estruturado com melhorias substanciais que aumentaram sua atratividade. Em caso de insucesso, o certame poderá ser suspenso e reestruturado, visando garantir a continuidade dos serviços. Informou, por fim, que o projeto já vem sendo apresentado a potenciais investidores e que as consultas públicas atuais visam apresentar as alterações promovidas no projeto após a realização de diversas rodadas presenciais de escuta e coleta de sugestões junto à sociedade.

**Contribuições recebidas via endereço eletrônico disponibilizado
(ap01.arbr@infrasa.gov.br)**

Contribuição escrita Nº 1

Após a audiência pública realizada no dia 2 de junho de 2025, permanecemos com uma dúvida importante e gostaríamos de solicitar esclarecimentos.

Caso, por algum motivo, não haja empresas interessadas no leilão – seja por ausência de propostas (envelope vazio) ou por indeferimento – qual seria o plano B previsto? Haveria, de fato, a descontinuidade das atividades a partir do dia 29/08/2025?

Considerando que os procedimentos realizados neste ponto de fronteira representam um volume expressivo na logística do Mercosul, entendemos que seria necessária uma organização prévia robusta para eventual migração operacional para outras aduanas, o que exige tempo, planejamento e coordenação conjunta.

Dessa forma, agradecemos um retorno formal sobre esse possível cenário.

Resposta:

Conforme Resposta da Contribuição oral Nº 9, as alterações promovidas na modelagem financeira do edital tornaram o projeto mais atrativo ao mercado, gerando expectativas positivas quanto ao interesse de empresas, tanto brasileiras quanto argentinas.

Destacamos o empenho conjunto das autoridades brasileiras e argentinas para garantir o êxito do leilão, o qual foi estruturado com melhorias substanciais que aumentaram sua atratividade. Em caso de insucesso, o certame poderá ser suspenso e reestruturado, visando garantir a continuidade dos serviços.

Informamos, por fim, que o projeto já vem sendo apresentado a potenciais investidores e que as consultas públicas atuais visam apresentar as alterações promovidas no projeto após a realização de diversas rodadas presenciais de escuta e coleta de sugestões junto à sociedade.

Contribuição escrita Nº 2

Solicitamos que nos forneçam o vídeo da reunião de hoje, 2 de junho de 2025.

IF-2025-61419386-APN-DNATF#JGM



COMAB
COMISSÃO MISTA ARGENTINO – BRASILEIRA
PARA A PONTE INTERNACIONAL SÃO BORJA – SANTO TOMÉ

COMISIÓN MIXTA ARGENTINO – BRASILEÑA
PARA EL PUENTE INTERNACIONAL SÃO BORJA - SANTO TOMÉ

Agradecemos a oportunidade de ouvir e ser ouvidos.

Aproveito a oportunidade para enviar um vídeo dos sanitários do centro de fronteira, para que possam ver a realidade

Resposta:

Informamos que as apresentações feitas nas sessões das Consultas Públicas, bem como os vídeos das respectivas consultas e o presente Relatório que responde às contribuições, estão disponíveis no sítio eletrônico da DELCON/COMAB (<https://delconcomab.com.br/2024/licitacoes-e-contratos/>).

Ricardo Botana
Presidente COMAB

Viviane Esse
Secretária COMAB

Documento assinado digitalmente
gov.br VIVIANE ESSE
Data: 06/06/2025 14:35:16-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
AÑO DE LA RECONSTRUCCIÓN DE LA NACIÓN ARGENTINA

Hoja Adicional de Firmas
Informe gráfico

Número: IF-2025-61419386-APN-DNATF#JGM

CIUDAD DE BUENOS AIRES

Viernes 6 de Junio de 2025

Referencia: Relatorio de Consulta Pública N° 01/2025

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 9 pagina/s.

Digitally signed by GESTION DOCUMENTAL ELECTRONICA - GDE
Date: 2025.06.06 15:58:36 -03:00

Ricardo BOTANA
Director Nacional
Dirección Nacional de Asuntos Técnicos de Fronteras
Jefatura de Gabinete de Ministros

Digitally signed by GESTION DOCUMENTAL
ELECTRONICA - GDE
Date: 2025.06.06 15:58:37 -03:00